

## Foia de parcurs privind reducerea poverii de reglementare pentru întreprinderile mici și mijlocii, pentru anul 2022

Versiunea: 28.04.2022

Prezenta foaie de parcurs este un document operațional elaborat pentru o perioadă scurtă de timp (de până la un an), cu un set de măsuri prioritare, acceptată de către membrii Consiliului Consultativ al IMM-urilor, inclusiv președintele (Ministrul Economiei) și vice-președintele (Directorul AÎM) acestuia.

Scopul documentului este de a asigura o participare și responsabilizare mai mare a autorităților și altor părți interesate în vederea identificării și promovării unor soluții imediate și pe termen scurt care țin de reducerea poverii de reglementare pentru întreprinderile mici și mijlocii.

Documentul va fi monitorizat cu regularitate, cu participarea tuturor membrilor Consiliului Consultativ al IMM-urilor și actualizat după necesitate, în dependență de rezultatele implementării/promovării măsurilor și apariția noilor necesități. Înainte de expirarea termenului documentului, în cadrul Consiliului vor fi evaluate impacturile măsurilor implementate și luate decizii privind oportunitatea elaborării unui document similar pentru anul următor.

Acțiunile vor fi realizate cu participarea tuturor autorităților competente și părților interesate. Totodată, va fi solicitată asistența partenerilor de dezvoltare pentru implementarea acțiunilor.

Acțiuni	Comentarii
<b>1. Îmbunătățirea cadrului normativ în domeniul controlului de stat asupra activității de întreprinzător</b>	Vor fi vizate Legea nr. 131/2012, Codul contravențional, Codul fiscal, Codul vamal, alte acte normative. Au fost identificate mai multe modificări normative potențiale, unele fiind mai simple și agreate de părțile interesate, altele necesitând a fi elaborate pe o perioadă mai îndelungată. Prin urmare, se propune promovarea modificărilor în etape pe parcursul anului, în procesul consultărilor cu autoritățile publice și comunitatea de afaceri.
<b>2. Revizuirea sistemului sancționator în domeniul afacerilor</b>	În special vor fi luate în considerare modificări la Codul Contravențional, Codul Penal, Codul de procedură penală, legi speciale care prevăd sancțiuni separate (Codul fiscal, vamal etc.) în vederea asigurării următoarelor principii: <ul style="list-style-type: none"><li>- sancțiuni clare și legate de încălcări clare și argumentate,</li><li>- sancțiuni proporționale cu încălcările și cu impactul potențial pe care ar putea să-l aibă asupra afacerilor (astfel precum păstrarea afacerilor și a locurilor de muncă),</li><li>- prevederi procedurale clare și proporționale,</li><li>- evitarea dublării atribuțiilor organelor de stat în sancționare,</li><li>- stabilirea indicatorilor de performanță pentru instituțiile statului, în termeni de impact asupra afacerilor, cu monitorizarea permanentă a acestora și propunerea îmbunătățirilor pentru sistemul sancționator în vederea reducerii impacturilor,</li><li>- excluderea răspunderii personale pentru încălcările economice, unde ar fi suficient și judicios să răspundă doar persoana juridică, în numele căreia activează persoana fizică.</li></ul>
<b>3. Elaborarea unui regim fiscal extrem de simplificat pentru microîntreprinderi și afaceri simple. Simplificarea altor cerințe fiscale</b>	Acțiunea prevede elaborarea unui regim fiscal extrem de simplu pentru microîntreprinderi și afaceri simple, prin care plățile fiscale să fie unificate și automatizate aplicate (ca spre exemplu automat transferate de bancă din contul dedicat afacerilor), fiind eliminate cerințele administrative (raportări, dări de seamă, evidența contabilă etc.), acestea putând fi generate în baza

Acțiuni	Comentarii
	datelor bancare. Adicional, de implementat alte simplificări care țin de aspecte fiscale, precum recunoașterea bonului de casă ca document confirmativ, simplificarea procedurii de restituire TVA etc.
<p><b><u>4. Elaborarea metodologiei de Test al microîntreprinderilor și a amendamentelor normative necesare impunerii și implementării acestuia. Inițierea procesului de revizuire a cadrului normativ existent prin prisma Testului microîntreprinderilor</u></b></p>	<p>Testul poate fi utilizat atât la promovarea proiectele de acte normative, cât și la evaluarea actelor normative în vigoare. Testul permite identificarea impacturilor asupra micro-întreprinderilor, caracterul disproporționat al acestora prin comparația impacturilor relative cu cele asupra întreprinderilor mari, precum și prevede luarea în considerare a unui șir de măsuri pentru a reduce impacturile.</p> <p>Ulterior, prin coordonarea Consiliului Consultativ al IMM-urilor, vor fi colectate propuneri de acte normative care urmează să fie revizuite/evaluate prin prisma Testului microîntreprinderilor. Lista actelor va fi elaborată ținând cont de prioritatea acestora și evaluarea va fi coordonată de ministerele responsabile de actele respective. În baza rezultatelor evaluării, vor fi elaborate și promovate modificări normative.</p>
<p><b><u>5. Revizuirea legislației muncii, în vederea simplificării cerințelor față de microîntreprinderi</u></b></p>	<p>Legislația muncii prevede cerințe multiple și unele condiții greu de îndeplinit pentru microîntreprinderi sau care impun o povară disproporționată asupra acestora în comparație cu întreprinderile mari.</p> <p>Cerințele care constituie principala povară vor fi identificate și oportunitatea revizuirii acestora pentru microîntreprinderi va fi examinată.</p> <p>Va fi examinată și oportunitatea elaborării unei secțiuni dedicate reglementării relațiilor de muncă ]m cazul microîntreprinderilor în cadrul Codului Muncii.</p>
<p><b><u>6. Extinderea domeniilor de aplicare a legislației cu privire la activități necalificate cu caracter ocazional desfășurate de zilieri</u></b></p>	<p>Întreprinderile au nevoie de efectuarea unor lucrări ocazionale, pe termen scurt, iar legislația zilierilor se aplică doar în domeniul agriculturii.</p> <p>Spre exemplu, în România pot fi prestate activități cu caracter ocazional în următoarele domenii: a) agricultură; b) vânătoare și pescuit; c) silvicultură, exclusiv exploatarea forestieră; d) piscicultură și acvacultură; e) pomicultură și viticultură; f) apicultură; g) zootehnie; h) spectacole, producții cinematografice și audiovizuale, publicitate, activități cu caracter cultural; i) manipulări de mărfuri; j) activități de întreținere și curățenie.</p> <p>Vor fi examinate oportunitățile și impacturile extinderii listei de domenii pentru care ar putea fi aplicată legea zilierilor.</p>
<p><b><u>7. Elaborarea unei metodologii de constatare a caracterului ne-concurențial al pieței și de identificare a intervențiilor pentru stimularea competiției</u></b></p>	<p>Metodologia va fi elaborată în baza bunelor practici internaționale în acest domeniu. Ar putea fi examinate elementele pieței ce caracterizează nivelul de concurență, precum diversitatea, prețurile și calitatea produselor și serviciilor, în comparație cu situația din alte țări și simulări ipotetice. De exemplu, prețurile majorate în comparație cu alte țări ar indica existența problemelor în domeniul concurenței. O cale alternativă pentru identificarea problemelor ar fi simularea lanțului valoric pentru a determina un preț ipotetic rezonabil și caracteristic unui mediu concurențial. Diferența majoră dintre prețul ipotetic și cel existent ar indica existența problemelor.</p> <p>Ulterior, în cadrul Consiliului Consultativ al IMM-urilor, vor fi colectate propuneri privind sectoarele prioritare pentru a fi evaluate cu aplicarea mecanismului elaborat. Evaluarea va fi coordonată de ministerele responsabile de domeniile respective. În baza rezultatelor evaluării, vor fi elaborate și promovate modificări normative în vederea reducerii impedimentelor pentru concurență și stimularea acesteia.</p>